







**MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E GESTÃO**  
**SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E INVESTIMENTOS ESTRATÉGICOS**

# **PLANO PLURIANUAL** **2012-2015**

**Mensagem Presidencial**

**Brasília**  
**2011**

## MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E GESTÃO

SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E INVESTIMENTOS ESTRATÉGICOS

ESPLANADA DOS MINISTÉRIOS, BLOCO K – 3º andar

CEP: 70.040-906 – Brasília – DF

Fone: (61) 2020-4343

Site: [www.planejamento.gov.br](http://www.planejamento.gov.br)

© 2011, Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos

Normalização Bibliográfica: DIBIB/CODIN/CGDI/SPOA

Brasil. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de  
Planejamento e Investimentos Estratégicos.  
Plano plurianual 2012-2015 : projeto de lei / Ministério do Planejamento,  
Orçamento e Gestão, Secretaria de Planejamento e Investimentos  
Estratégicos. - Brasília : MP, 2011.

278 p.

1. Brasil 2. Estado e planejamento 3. Plano de desenvolvimento  
4. Programas de Governo 5. Políticas públicas  
6. Plano social 7. Plano econômico I. Título

CDU – 338.26”2012-2015”  
B278p

**REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL**

**Presidenta da República**

Dilma Rousseff

**Vice-Presidência da República**

Michel Temer

**Ministro de Estado da Justiça**

José Eduardo Cardozo

**Ministro de Estado da Defesa**

Celso Amorim

**Ministro de Estado das Relações Exteriores**

Antonio de Aguiar Patriota

**Ministro de Estado da Fazenda**

Guido Mantega

**Ministro de Estado dos Transportes**

Paulo Sérgio Passos

**Ministro de Estado da Agricultura, Pecuária e Abastecimento**

Jorge Alberto Portanova Mendes Ribeiro Filho

**Ministro de Estado da Educação**

Fernando Haddad

**Ministra de Estado da Cultura**

Ana Maria Buarque de Hollanda

**Ministro de Estado do Trabalho e Emprego**

Carlos Roberto Lupi

**Ministro de Estado da Previdência Social**

Garibaldi Alves Filho

**Ministra de Estado do Desenvolvimento Social e combate à Fome**

Tereza Campello

**Ministro de Estado da Saúde**

Alexandre Padilha

**Ministro de Estado do Desenvolvimento, Indústria e Comércio Exterior**

Fernando Pimentel

**Ministro de Estado de Minas e Energia**

Edison Lobão

**Ministra de Estado do Planejamento, Orçamento e Gestão**

Miriam Belchior

**Ministro de Estado das Comunicações**

Paulo Bernardo Silva

**Ministro de Estado da Ciência e Tecnologia**

Aloizio Mercadante Oliva

**Ministra de Estado do Meio Ambiente**

Izabella Teixeira

**Ministro de Estado do Esporte**

Orlando Silva

**Ministro de Estado do Turismo**

Pedro Novais Lima

**Ministro de Estado da Integração Nacional**

Fernando Bezerra Coelho

**Ministro de Estado do Desenvolvimento Agrário**

Afonso Bandeira Florence

**Ministro de Estado das Cidades**  
Mário Negromonte

**Ministro de Estado da Pesca e Aqüicultura**  
Luiz Sérgio Nóbrega de Oliveira

**Ministra de Estado Chefe da Casa Civil da Presidência da República**  
Gleisi Helena Hoffmann

**Ministro-de Estado chefe da Secretaria-Geral da Presidência da República**  
Gilberto Carvalho

**Ministra de Estado Chefe da Secretaria de Relações Institucionais da Presidência da República**  
Ideli Salvatti

**Ministra de Estado-chefe da Secretaria de Comunicação Social da Presidência da República**  
Helena Chagas

**Ministro de Estado-chefe do Gabinete de Segurança Institucional da Presidência da República**  
José Elito Carvalho Siqueira

**Ministro de Estado-chefe da Secretaria de Assuntos Estratégicos da Presidência da República**  
Wellington Moreira Franco

**Advocacia Geral da União**  
Luís Inácio Lucena Adams

**Ministro de Estado-chefe da Controladoria-Geral da União**  
Jorge Hage Sobrinho

**Ministra de Estado-chefe da Secretaria de Políticas de Promoção da Igualdade Racial da Presidência da República**  
Luiza Helena de Bairros

**Ministra de Estado-chefe da Secretaria de Políticas para as Mulheres da Presidência da República**  
Irieny Lopes

**Ministra de Estado chefe da Secretaria de Direitos Humanos da Presidência da República**  
Maria do Rosário Nunes

**Ministro de Estado-chefe da Secretaria de Portos**  
José Leônidas Cristino

**Ministro de Estado-chefe da Secretaria de Aviação Civil da Presidência da República**  
Wagner Bittencourt de Oliveira

## DISCURSO DA PRESIDENTA DILMA ROUSSEFF

“Queridas brasileiras e queridos brasileiros,  
já fizemos muito nos últimos oito anos,  
mas ainda há muito por fazer.  
E foi por acreditar que nós podemos fazer mais e melhor  
que o povo brasileiro nos trouxe até este momento.  
Agora é hora de trabalho.  
Agora é hora de união.  
União de todos nós pela educação das crianças e dos jovens.  
União pela saúde de qualidade para todos.  
União pela segurança de nossas comunidades.  
União para o Brasil continuar crescendo, gerando empregos.  
União para o Brasil continuar crescendo, gerando empregos para as  
atuais e para as futuras gerações.  
União, enfim, para criar mais e melhores oportunidades para todos nós.  
O meu sonho é o mesmo sonho de qualquer cidadão ou cidadã:  
o sonho de que uma mãe e um pai possam oferecer aos seus filhos  
oportunidades melhores do que a que eles tiveram em suas vidas.  
Esse é o sonho que constrói um país, uma família, uma nação.  
Esse é o desafio que ergue um país.  
Apresentei há pouco uma mensagem, com meus princípios e  
compromissos, no Congresso.  
Ali existem metas e objetivos, mas também existem sonhos.  
Acho bom que seja assim.  
Para governar um país,  
um país continental do tamanho do Brasil,  
é também preciso ter sonhos.  
É preciso ter grandes sonhos e persegui-los.”

Discurso da Presidenta Dilma Rousseff no Parlatório,  
no dia da posse





APRESENTAÇÃO .....	11
DIMENSÃO ESTRATÉGICA.....	13
INTRODUÇÃO .....	15
VISÃO DE FUTURO .....	17
CENÁRIOS .....	18
MACROECONÔMICO .....	18
SOCIAL.....	31
AMBIENTAL .....	37
REGIONAL.....	52
MACRODESAFIOS .....	77
PPA EM GRANDES NÚMEROS .....	102
MODELO DE PLANEJAMENTO GOVERNAMENTAL.....	111
AVANÇOS DO MODELO.....	113
PROCESSO DE CONSTRUÇÃO DO PPA.....	117
AS OFICINAS.....	117
DIÁLOGOS SOCIAIS E FEDERATIVOS .....	118
MODELO DE GESTÃO .....	121
MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO.....	123
PARTICIPAÇÃO SOCIAL E FEDERATIVA .....	124
DIMENSÃO TÁTICA: PROGRAMAS TEMÁTICOS .....	127
POLÍTICAS SOCIAIS .....	129
POLÍTICAS DE INFRAESTRUTURA.....	189
POLÍTICAS DE DESENVOLVIMENTO PRODUTIVO E AMBIENTAL.....	223
POLÍTICAS E TEMAS ESPECIAIS .....	262



## APRESENTAÇÃO

O recente ciclo de desenvolvimento brasileiro vem sendo impulsionado por políticas públicas inovadoras que combinam crescimento econômico com redução das desigualdades sociais e regionais. Essas políticas têm um elemento comum: a recuperação da capacidade do Estado de planejar e agir visando, sobretudo, garantir os direitos dos que mais precisam.

A estratégia de aprofundamento desse cenário de modernização requer um Estado indutor e promotor das mudanças, a partir de políticas públicas construídas por meio do diálogo social e do pacto federativo. Em outras palavras, o Brasil se transformou e, portanto, os desafios de se buscar novas formas de atuação do Estado também se renovaram.

Neste contexto, as escolhas e os arranjos construídos para retomar o desenvolvimento e orientá-lo para redução das desigualdades determinaram um aperfeiçoamento nos instrumentos de planejamento. Com isso, a estrutura e a linguagem do Plano Plurianual (PPA) foram alteradas para que o Plano expresse, de fato, as políticas públicas para os próximos quatro anos.

A construção de um país moderno, igualitário, diverso e soberano exige um planejamento que viabilize a ação pública por meio da reconstrução dos canais que favoreçam a ação do Estado. Assim, esperamos consolidar as conquistas dos últimos anos, construindo caminhos que democratizam as oportunidades e solidificam a confiança que, recentemente, aprendemos a depositar em nossas vidas e no futuro do nosso país.

É sob esse contexto que nasceu o PPA 2012-2015, o Plano Mais Brasil, estruturado a partir da dimensão estratégica que deu origem a Programas nos quais estão contidos os desafios e os compromissos de governo para o futuro imediato: os próximos 4 anos.

