

Plano
Mais Brasil
Mais Desenvolvimento
Mais Igualdade
Mais Participação

PPA

2012  2015

**Guia de
Monitoramento
PPA 2012-2015**
Módulo de Monitoramento Temático

Brasília-DF - Outubro/2012



**Guia de
Monitoramento
PPA 2012-2015**
Módulo de Monitoramento Temático

Brasília-DF - Outubro/2012

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E GESTÃO
SECRETARIA DE PLANEJAMENTO E INVESTIMENTOS ESTRATÉGICOS
ESPLANADA DOS MINISTÉRIOS, BLOCO K - 3º andar
TELEFONE: 55 (61) 2020-4080
FAX: 55 (61) 2020-4498
Site: www.planejamento.gov.br
CEP: 70040-906 – Brasília – DF

Brasil. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. Secretaria de Orçamento Federal. Secretaria de Planejamento e Investimentos Estratégicos.

Guia de Monitoramento PPA 2012-2015 : Módulo de Monitoramento Temático / Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão.

Coordenação de Documentação e Informação – Brasília: MP, 2012.
36 p.: il. color.

1. Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão. 2. Sistema Integrado de Planejamento e Orçamento do Brasil. I. Título.

CDU 338.26 "2012-2015"

Sumário

Apresentação	7
1. Introdução	9
2. Premissas do Monitoramento.....	13
3. Monitoramento Temático.....	15
Módulo de Monitoramento Temático do SIOF.....	16
Instruções Gerais.....	16
1. Acesso à tela de preenchimento.....	16
2. Permissões de acesso.....	17
3. Funcionamento da árvore de navegação.....	18
4. Tela de preenchimento.....	19
5. Relatórios.....	23
Instruções de Conteúdo	24
1. Programa	24
2. Indicadores	25
3. Objetivo	25
4. Meta	27
5. Empreendimento individualizado como iniciativa	29
4. Fluxo das informações.....	33
5. Núcleo de relacionamento	34

Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão

Ministra do Planejamento, Orçamento e Gestão

MIRIAM APARECIDA BELCHIOR

Secretária Executiva

EVA MARIA CELLA DAL CHIAVON

Secretária de Planejamento e Investimentos Estratégicos

ESTHER BEMERGUY DE ALBUQUERQUE

Diretor do Departamento de Gestão do Ciclo do Planejamento

JOSÉ CELSO CARDOSO JÚNIOR

Diretora do Departamento de Temas Sociais

ANA LÚCIA DE LIMA STARLING

Diretor do Departamento de Temas de Infraestrutura

PEDRO ANTÔNIO BERTONE ATAÍDE

Diretor do Departamento de Temas Econômicos e Especiais

ERNESTO CARRARA JÚNIOR

Equipe Técnica:

ADNILTON FERNANDES DA ROCHA	LUIZ LUSTOSA VIEIRA
ALEXANDRE SERGIO PIOVESAN	MARCELO MATOS DE ANDRADE PIRES
ALEXANDRE TELES DE OLIVEIRA	MARCOS CESAR DE OLIVEIRA PINTO
ANDERSON LOZI DA ROCHA	MARCOS DE SOUZA E SILVA
ANDRE SILVA MONTE	MARIA INÊS DA ROCHA E SILVA
ANDREA THALHOFER RICCIARDI	NILSON ANTÔNIO CARVALHO FIGUEIREDO FILHO
ANTÔNIO PAULO BAREA COUTINHO	NIVALDO DE OLIVEIRA SOUSA
CLÁUDIO ALEXANDRE DE ARÊA LEÃO NAVARRO	OTÁVIO AUGUSTO FERREIRA VENTURA
ERIC DIAS DE ATAIDE	RAFAEL MARTINS NETO
EUGÊNIO ANDRADE VILELA DOS SANTOS	REJANE RODRIGUES DE CARVALHO
FRANCISCO CHANG KAE JUNG	RODRIGO CHAGAS GIUDICE
ISMAEL ALVES DE BRITO NETO	RONAN LUIZ DA SILVA
JOSÉ CARLOS DOS SANTOS	SURIPONGSE NAIBERT CHIMPLIGANOND
JOSEFA DE FATIMA ARAUJO RIBEIRO	VÍVIAN MONTIJO SALVIANO
LUCIANO DA SILVA PACHECO	

Editoração e Diagramação:

JUCILDO AUGUSTO DA SILVA LIMA

Apresentação

O desenvolvimento das potencialidades nacionais depende, como se sabe, de requisitos e condições políticas, econômicas e sociais. Além dessas, depende também de requisitos não menos importantes de ordem institucional e técnica, dentre os quais se destacam, na experiência brasileira recente, os instrumentos governamentais de planejamento consagrados pela Constituição Federal de 1988, notadamente o Plano Plurianual (PPA), a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e a Lei Orçamentária Anual (LOA).

Tais instrumentos seguem, desde então, em contínuo processo de aperfeiçoamentos institucionais, dos quais o atual PPA 2012-2015 é um dos exemplos. Para materializar-se, no entanto, como guia efetivo de planejamento, orçamentação, gestão e execução das políticas públicas, precisa contar com suporte técnico-logístico e dedicação institucional intensiva não só do Ministério do Planejamento, mas de todos os demais Ministérios e Secretarias da Presidência da República, Órgãos de Controle e Instâncias de Participação Social em consolidação no país, tais como os conselhos de políticas públicas, as conferências nacionais, as audiências públicas, as ouvidorias públicas, etc.

Com vistas a subsidiar todo este desafiante trabalho, o Ministério do Planejamento tem realizado esforços no sentido de alinhar e capacitar suas diversas Secretarias e respectivos quadros técnicos com o intuito de institucionalizar - por meio de aperfeiçoamentos normativos e disponibilização de sistemas de apoio e documentos técnicos - alguns dos mais importantes atributos indissociáveis do planejamento governamental, como o sejam as atividades de monitoramento e avaliação das políticas e programas do PPA, e de articulação interinstitucional e coordenação geral de políticas públicas, dentre outros.

Neste sentido, é com satisfação que apresentamos neste guia as orientações gerais para a captação de informações relativas aos Programas Temáticos para o monitoramento do PPA 2012-2015. Ancorado no Sistema Integrado de Planejamento e Orçamento (SIOP), o guia apresenta um “passo a passo” do módulo de monitoramento temático e seu sistema, demonstrando as principais etapas e funcionalidades disponíveis. Informações adicionais, relativas aos conceitos apresentados nesse guia, podem ser obtidas no documento “Orientações para

Elaboração do PPA 2012-2015”, disponível no endereço eletrônico: <http://www.siop.planejamento.gov.br>.

Certos de contar com o engajamento ativo de todos os Ministérios e Secretarias da Presidência da República neste processo, deixamos nossas efusivas saudações e colocamo-nos à disposição para a celeridade e consequência deste importante trabalho.

EVA MARIA CELLA DAL CHIAVON
Secretária Executiva

ESTHER BEMERGUY DE ALBUQUERQUE
Secretária de Planejamento e Investimentos Estratégicos

1. Introdução

O período entre 2000 e 2011 representou um marco para o planejamento governamental ao compreender três Planos Plurianuais (PPAs) comprometidos com questões como a responsabilização pelo gasto público, a organização, a gestão e a transparência da ação governamental. A tentativa de gestão por programas representou um avanço, estabelecendo um elo entre plano e orçamento que se traduziu em etapas estruturadas e institucionalizadas para as atividades de monitoramento, avaliação e revisão dos respectivos PPAs. A estrutura de governança para a gestão do Plano no âmbito dos órgãos setoriais e o desenvolvimento de um sistema estruturante de informações (SIGPlan) para registro e apoio às etapas do ciclo de gestão do PPA foram iniciativas que contribuíram para a implementação de um modelo de planejamento de caráter abrangente e compreensivo da ação governamental de âmbito federal.

Em que pese a relevância dos avanços obtidos, a experiência de implementação do PPA evidenciou algumas fragilidades conceituais e estruturais do modelo, que demandaram inovações capazes de expressar mais clara e dinamicamente a diversidade e especificidades das políticas públicas.

A crítica ao modelo revelou que era preciso dotar o Plano de novas categorias, para além do orçamento, que lhe permitisse dialogar com os desafios impostos à formulação e implementação de políticas públicas e contribuir para viabilidade das mesmas, conjugando os meios disponíveis em outras dimensões, como a política, a ambiental, a tecnológica, a fiscal, a tributária e a social. Em outros termos, se fazia necessário transformar o PPA em efetivo instrumento de planejamento, orçamentação, gestão e execução das políticas públicas.

Nesse aspecto, todos os programas do PPA 2008 – 2011 foram reformulados, dando lugar, no PPA 2012 – 2015, a Programas Temáticos que estruturam o Plano, com declarações e metas orientadoras do Orçamento. Além disso, expressam os recortes de políticas públicas tais quais reconhecidos pelo Governo em uma linguagem mais acessível à sociedade. No Plano, o programa possui Indicadores e Objetivos. Cada Objetivo é composto por Metas e Iniciativas que, no seu conjunto, expressam o que será feito, em que intensidade, quais os resultados pretendidos e como será feito. As Iniciativas asseguram o vínculo com

as ações orçamentárias, agora detalhadas apenas nas Leis Orçamentárias Anuais. Todos os conceitos relacionados ao PPA 2012 – 2015 constam do documento “Orientações para Elaboração do PPA 2012 – 2015”, disponível no sítio www.siop.planejamento.gov.br. Informações sobre a dimensão estratégica, a estrutura e a proposta do novo PPA também estão disponíveis na Mensagem Presidencial de encaminhamento do Projeto de Lei do PPA 2012 – 2015 ao Congresso Nacional, disponível no Portal do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão - MP (www.planejamento.gov.br) e na Lei nº 12.593 de 18 de janeiro de 2012, que instituiu o Plano para o período 2012-2015.

Com novos conceitos e categorias explícitas de planejamento (Objetivos, Metas e Iniciativas) o ciclo de planejamento, orçamentação e gestão do PPA também será reformulado tendo como pressuposto a produção de informações úteis para subsidiar a ação governamental, orientando-a para a execução das políticas e a redução das desigualdades. O monitoramento do PPA tem destaque nesse processo na medida em que cria um fluxo de informações relevantes para a tomada de decisões cruciais aos âmbitos decisórios de governo.

É a partir dessa compreensão expressa na Mensagem Presidencial que encaminhou o Projeto de lei do PPA 2012-2015, particularmente as declarações quanto ao modelo de gestão do Plano e o macrodesafio de gestão pública, que se baseia a Estratégia de Monitoramento e Avaliação do Ministério do Planejamento para o PPA em curso.

Nesse contexto, a Lei 12.593/12 estabelece que a gestão do PPA deve articular os meios necessários para viabilizar a consecução das Metas declaradas, sobretudo para a garantia de acesso às políticas por parte dos segmentos populacionais mais vulneráveis (Art. 12). No mesmo sentido, ela estabelece que cabe ao Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão (MP) a definição de prazos, diretrizes e orientações técnicas para a gestão do Plano, entendida como a implementação, o monitoramento, a avaliação e a revisão dos Programas, Objetivos, Metas e Iniciativas referentes aos respectivos Programas Temáticos.

No que tange à Estratégia de Monitoramento e Avaliação do PPA 2012-2015, há orientação para que esteja centrada no alcance das metas prioritárias da Administração Pública Federal. Deve acompanhar a execução de cada programa, tendo, portanto, flexibilidade para se adequar às suas especificidades, respeitando a forma de organização e a disponibilidade de informações em cada caso. A prática da gestão do Plano implicará a adoção de mecanismos de estímulo à cooperação federativa, particularmente o intercâmbio e a disseminação de informações, e à participação da sociedade civil.

Daí se extraem alguns elementos centrais ao monitoramento do Plano: (1) flexibilidade para dialogar com a estratégia de implementação de cada programa temático; (2) ênfase nas metas prioritárias; (3) responsabilidade compartilhada da Administração Pública Federal; (4) articulação federativa e (5) participação social.

Os objetivos estratégicos acima explicitados conferem sentido diferenciado ao entendimento comum que em geral se tem acerca da atividade de monitoramento. Em outras palavras, parte-se da premissa segundo a qual monitoramento não é fim em si mesmo, nem tampouco se confunde com atividades de cobrança

por execução física e financeira das ações do orçamento, ou com atividades de controle procedimental dessas ações, ou ainda, com a prestação de contas ex post das realizações governamentais, ainda que tais atividades possam derivar da função-monitoramento tal como aqui desenhada.

Ao contrário, a atividade de monitoramento perseguida pelo Ministério do Planejamento inspira-se na compreensão de que monitoramento é, antes de tudo, fonte de aprendizado sobre a realidade de implementação e execução das políticas públicas, que visa - por suposto - a produção de informações tempestivas para o processo complexo de tomada de decisões por parte das instâncias deliberativas de governo. Tido como “mito dos manuais”, a assertiva anterior se mostra factível se a atividade de monitoramento, uma vez institucionalizada como atributo indissociável da prática cotidiana de planejamento governamental, for capaz de realizar-se de modo dinâmico, sistêmico, abrangente e multi-inter-trans dimensional.

Sendo o monitoramento uma atividade que diz respeito ao processo de implementação, execução e gestão das ações de governo, necessita ser prática de natureza contínua, cumulativa e coletiva para viabilizar-se como atividade que agrega valor ao campo de compreensão das políticas públicas, respeitadas suas dinâmicas e especificidades. Com tais elementos em mente, pode-se conceber o monitoramento como atividade regular de Estado, capaz de produzir: i) conhecimentos densos e aprofundados das realidades, com ênfase às dimensões estratégicas e críticas da implementação e gestão cotidianas das políticas públicas, e ii) informações harmonizadas e indicadores úteis ao gerenciamento tempestivo das ações de governo.

A figura abaixo resume os aspectos principais desta Estratégia de Monitoramento para o PPA 2012-2015, da qual o Módulo de Monitoramento Temático, neste guia explicitado, é parte integrante.





2. Premissas do Monitoramento

Em linha com o disposto nos parágrafos anteriores e documentos citados, a Estratégia de Monitoramento e Avaliação do PPA 2012-2015 deve atender às seguintes diretrizes:

1. Orientar-se pela flexibilidade, pela criatividade e pelo conhecimento sobre a forma de organização das diversas políticas públicas e as possibilidades de informação em cada caso;
2. Buscar complementaridade com outros sistemas de monitoramento e avaliação já existentes na Administração Pública Federal;
3. Considerar a pactuação federativa de cada política pública;
4. Considerar a dimensão estratégica e os macrodesafios do PPA 2012-2015;
5. Estimular a participação da sociedade;
6. Aprofundar a transparência e facilitar a comunicação de resultados.

São considerados objetivos da Estratégia de Monitoramento e Avaliação do PPA 2012-2015:

1. Contribuir para a implementação das Metas declaradas no PPA;
2. Subsidiar a tomada de decisão, em tempo hábil;
3. Aprimorar a gestão pública a partir de ajustes e revisões do PPA;
4. Facilitar a cooperação, a articulação e a integração entre órgãos;
5. Alcançar a gestão dos Programas, Objetivos e Metas integrantes de planos multissetoriais e de agendas transversais;
6. Favorecer a prestação de contas.



3. Monitoramento Temático

O módulo de Monitoramento Temático do PPA 2012-2015 tem como objeto os 65 Programas Temáticos, seus Indicadores, Objetivos, Metas e Iniciativas. Considera também a execução dos recursos orçamentários, extraorçamentários¹ e os arranjos de gestão provenientes da execução de cada política. As informações relativas a esses atributos serão captadas por meio do Sistema Integrado de Planejamento e Orçamento (SIOP), em temporalidades e escalonamentos definidos pelo Decreto Presidencial e pelas Portarias Ministeriais que regulamentam a Lei nº 12.593, de 18 de janeiro de 2012, que instituiu o Plano Plurianual da União para o período 2012 - 2015.

Cabe destacar que os módulos de monitoramento do Plano e do Orçamento são complementares, ou seja, as informações captadas no nível de localizador da ação ajudam a explicar a situação da Iniciativa e contribuem para a análise do alcance do Objetivo e da Meta associada.

O objetivo central do monitoramento temático é ser um instrumento para a gestão do PPA, com informações abrangentes e em linguagem acessível sobre o andamento geral do Plano, possibilitando comunicação de resultados, controle social e cumprimento das exigências legais.

Serão atividades periódicas do monitoramento temático:

- Apuração dos indicadores correspondentes aos Programas Temáticos;
- Análise situacional dos Objetivos de cada Programa;
- Averiguação do alcance das Metas declaradas no Plano;
- Análise situacional dos Empreendimentos Individualizados como Iniciativas.

O principal desafio do monitoramento do PPA é mostrar-se útil aos órgãos executores, contribuindo para a implementação das metas estabelecidas no

¹ Recursos provenientes de renúncia fiscal, Plano de Dispendios Globais das Estatais, fundos, agências oficiais de crédito e parceria com o setor privado.

Plano. Isso implica a adoção de uma postura ativa do Ministério do Planejamento na identificação de desafios e oportunidades e na construção de soluções/meios para o aprimoramento das políticas públicas.

Nesse sentido, no que diz respeito ao Monitoramento Temático, pretende-se fazer com que a atividade de preenchimento das informações no SIOF sirva também para subsidiar a elaboração:

- da **Mensagem Presidencial** que inaugura a sessão legislativa;
- da **Prestação de Contas da Presidência da República (PCPR)**, publicada pela Controladoria Geral da União (CGU).
- do **Relatório de Gestão** do órgão;
- dos demais relatórios e análises pertinentes ou necessários à consolidação do PPA como referência fundamental à organização e à gestão das políticas públicas nacionais.

As informações provenientes do Monitoramento Temático auxiliarão a confecção dos documentos supracitados já que concorrem para o mesmo propósito de declarar as realizações do Governo no período, tendo-se como referência os Objetivos, as Metas e os Empreendimentos Individualizados como Iniciativas, além das ações propriamente orçamentárias e os recursos extraorçamentários.

Módulo de Monitoramento Temático do SIOF

Para estruturar as informações do Monitoramento Temático, o SIOF organiza campos de preenchimento conforme o atributo do Plano e a natureza do dado. Disponibiliza também funcionalidades que permitem o envio de arquivos em formatos específicos para complementar as informações captadas via campos estruturados. Isto permitirá ao órgão utilizar o SIOF inclusive como seu próprio sistema de referência de documentos durante o período do Plano.

INSTRUÇÕES GERAIS

1. Acesso à tela de preenchimento

Para acessar o Módulo de Monitoramento Temático, é necessário realizar login no SIOF e clicar no menu **PPA**. No grupo Monitoramento, clicar no item de menu **Monitoramento**. A Figura 1 ilustra o caminho de acesso. As opções no menu podem variar dependendo das permissões do usuário. Além do detalhamento da estrutura do sistema contido neste Guia, encontra-se disponível na opção

“Vídeos Tutoriais” no campo “Suporte” (vide Figura 1), um tutorial explicativo do módulo de monitoramento.

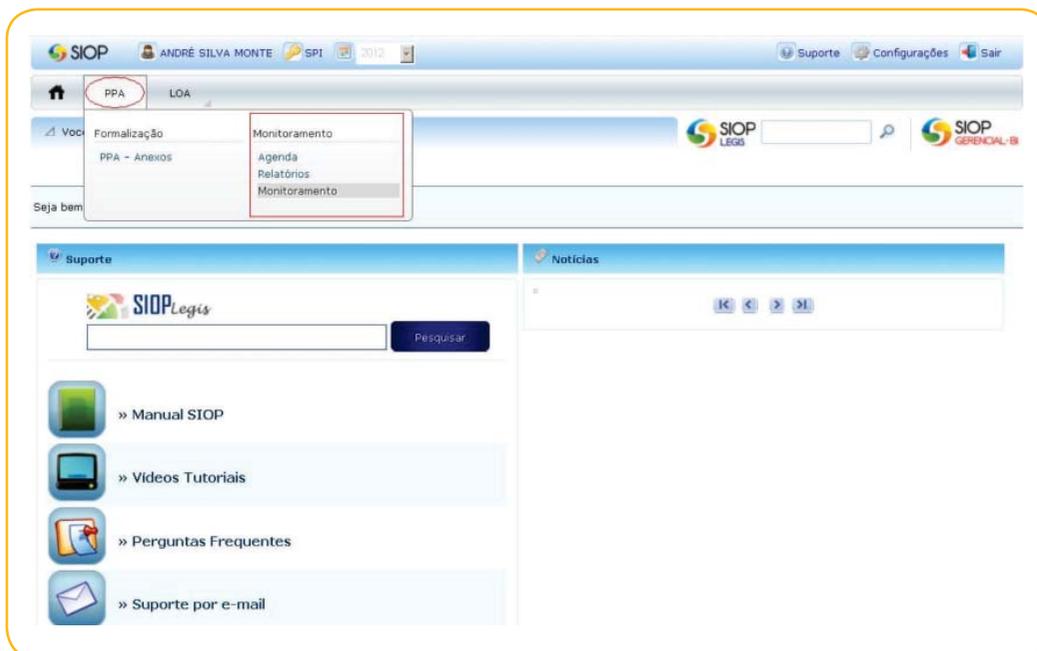


Figura 1 – Menu de acesso ao Módulo de Monitoramento Temático do PPA

2. Permissões de acesso

Existem duas permissões de acesso diferentes para o Módulo de Monitoramento Temático do PPA, quais sejam: de visualização e de preenchimento das informações.

Todo usuário com perfil cadastrado no SIOP (por exemplo: Órgão Setorial, Unidade Orçamentária, Gestão PPA² e outros) poderá **visualizar** as informações de monitoramento cadastradas para todos os 65 Programas Temáticos.

O usuário cadastrado no SIOP com os perfis “Órgão Setorial” ou “Gestão PPA” e com a função de preenchedor para determinado órgão, além da possibilidade de visualizar, tem a permissão de **inserir** e **gravar** informações relativas ao monitoramento do(s) Objetivo(s), e dos atributos a ele vinculados, de responsabilidade daquele órgão.

² O perfil “**Gestão PPA**” foi criado para aqueles usuários que **não** possuem cadastro no SIOP e que irão operar tão somente as informações relativas ao monitoramento dos Programas Temáticos. Para esse perfil, podem-se associar as funções visualizador e preenchedor no módulo de monitoramento, conforme a demanda de cada órgão. Vale ressaltar que o perfil “**Gestão PPA**” não dá acesso ao módulo orçamentário do SIOP.

3. Funcionamento da árvore de navegação

A árvore de navegação permite ao usuário visualizar os elementos do PPA aos quais ele tem acesso. Ao clicar em um item da árvore, o sistema apresentará os atributos previamente selecionados e adequados ao seu perfil na área de preenchimento. Caso o usuário tenha acesso ao preenchimento de campos e o período de monitoramento esteja aberto para captar informações, os atributos serão apresentados na forma de campos editáveis e o botão *Gravar* estará habilitado. Caso contrário, os atributos serão apresentados, porém os campos estarão desabilitados para edição. A Figura 2 mostra a árvore de navegação.

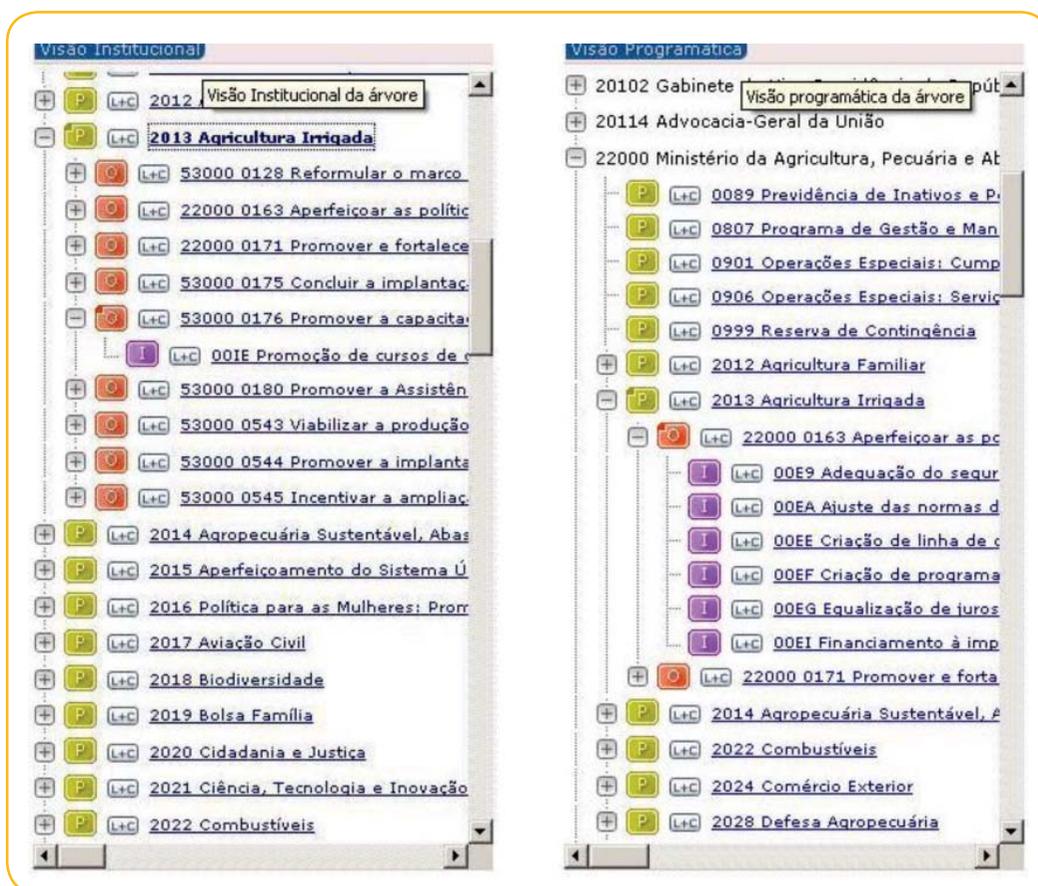


Figura 2 – Árvore de navegação – Visões programática (esq.) e institucional (dir.)

A árvore de navegação possui duas visões: a programática e a institucional.

Na visão programática, os elementos do PPA são organizados de acordo com sua estrutura hierárquica no plano. Ou seja, os Programas contêm Indicadores e Objetivos, e estes últimos, por sua vez, contêm as Iniciativas e as Metas. As Metas poderão conter regionalizações e as Iniciativas poderão incluir financiamentos de outras fontes e medidas institucionais e normativas. Na raiz da árvore, são exibidos os programas e abaixo deles os elementos a eles vinculados.

Na visão institucional, os elementos do PPA são organizados com base nos órgãos aos quais estão vinculados. O único elemento vinculado ao órgão é o Objetivo. Os demais elementos vinculados ao Objetivo seguirão a mesma lógica. Assim, na raiz da árvore, são exibidos os órgãos e abaixo deles os Objetivos de cada órgão com seus respectivos elementos vinculados³.

Os ícones **Visão Programática** e **Visão Institucional**, localizados acima da árvore, ativam respectivamente, a visão programática e a visão institucional. Ao lado desses botões existe um controle denominado “**Somente Temáticos**” que permite ao usuário selecionar os tipos de programas que serão exibidos na árvore. Se o controle estiver marcado, o sistema ocultará todos os programas não-temáticos (programas de gestão e operações especiais).

4. Tela de preenchimento

Quando o usuário acessa o módulo de monitoramento, inicialmente, a área de preenchimento apresenta uma tela de boas-vindas contendo algumas informações básicas sobre a captação. São listados os elementos a serem monitorados com seus conceitos básicos. Posicionando o cursor do mouse sobre cada um desses elementos, surge uma breve descrição do elemento. A Figura 3 abaixo apresenta a tela de boas-vindas.

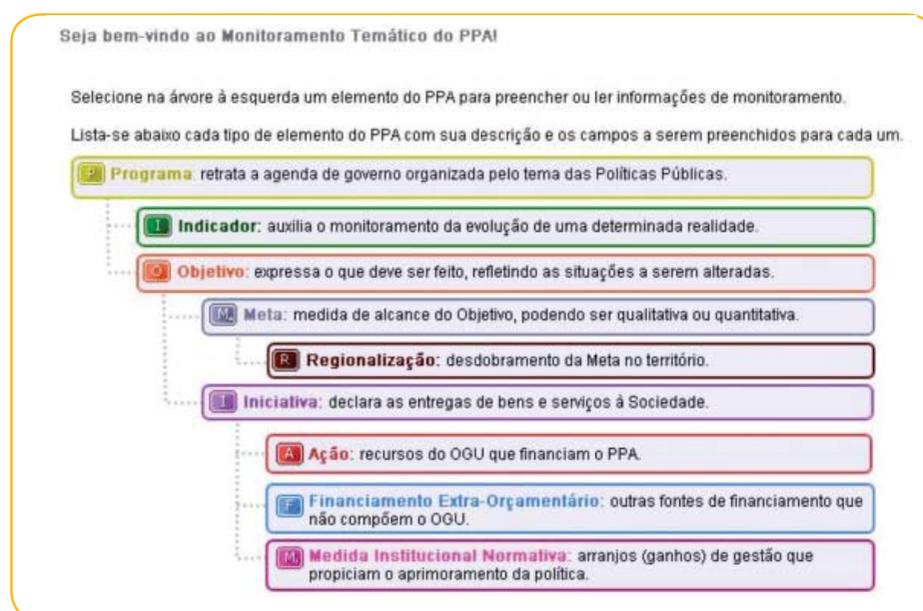


Figura 3 – Tela de boas-vindas do monitoramento

³ É importante lembrar que o Plano Plurianual 2012-2015 foi concebido em conjunto com a totalidade dos órgãos e entidades da Administração Pública Federal, tendo por princípio a responsabilização compartilhada para fins da realização dos objetivos e alcance das metas de cada Programa Temático.

O monitoramento poderá estar aberto ou fechado para preenchimento. Mesmo quando estiver fechado, as informações captadas relativas ao último período monitorado serão exibidas, mas não poderão ser editadas, ainda que o usuário possua permissão de preenchimento.

Ao acessar o menu PPA – Monitoramento – Monitoramento, o sistema abre a tela de preenchimento dos dados. A tela de preenchimento é dividida em duas partes. Do lado esquerdo, há uma árvore de navegação que permite ao usuário selecionar os elementos do PPA que deseja visualizar ou preencher as informações relativas ao monitoramento. Do lado direito da tela, está localizada a área de preenchimento, que contém os atributos do elemento a serem informados. A Figura 4 apresenta a tela de preenchimento.

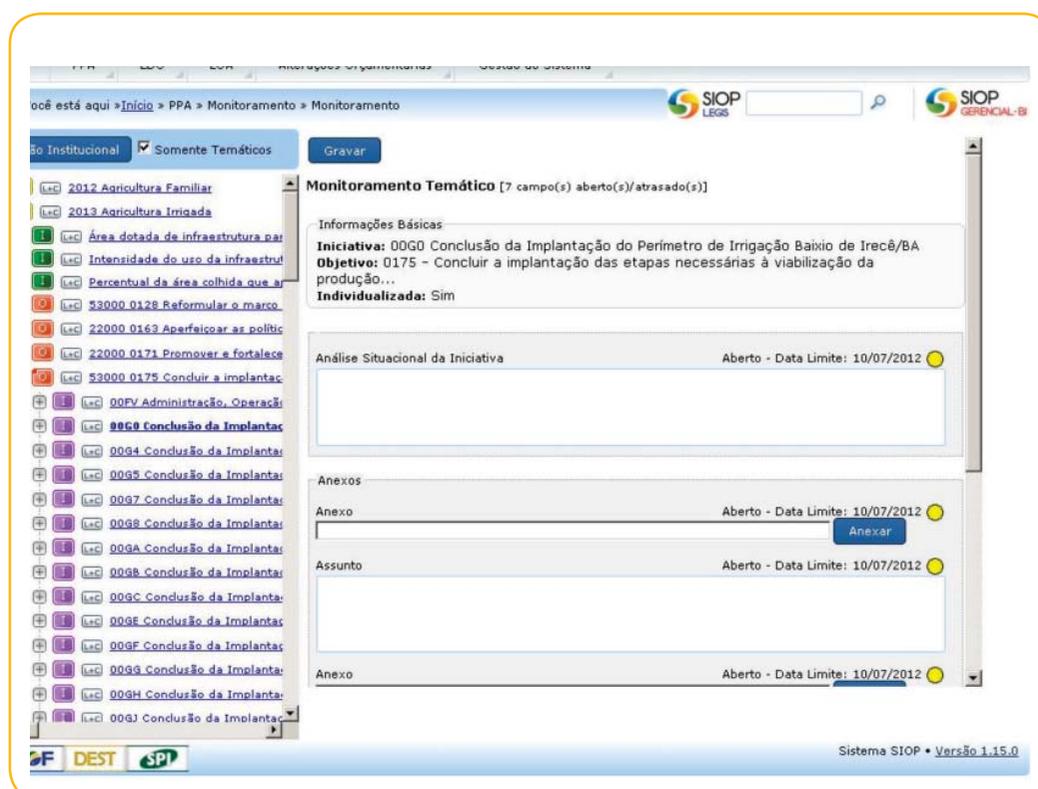


Figura 4 – Tela de preenchimento (Exemplo de Iniciativa)

De forma geral, posicionando o mouse sobre a área de preenchimento de um campo, o sistema apresenta uma mensagem explicando que tipo de informação é esperada para esse campo. A Figura 4.1 traz um exemplo do texto apresentado.

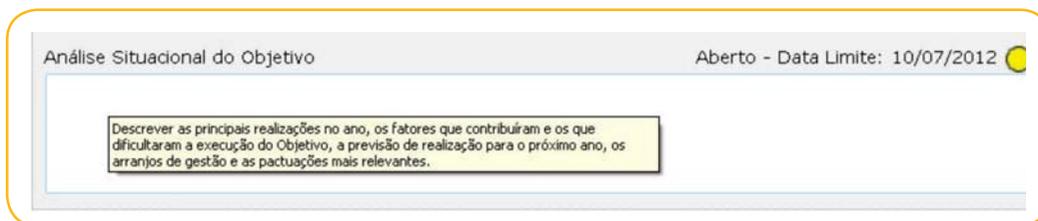


Figura 4.1 – Exemplo de mensagem explicativa

Para gravar as informações digitadas nos campos, inclusive os arquivos anexos, é necessário clicar no botão **Gravar** localizado no topo da tela. Enquanto o monitoramento permanecer aberto, as informações já cadastradas poderão ser alteradas. Para isso, deve-se alterar o conteúdo dos campos e clicar no botão Gravar. Quando o conteúdo dos campos for gravado no banco de dados, a mensagem **“Dados gravados com sucesso!”** aparecerá acima da tela de preenchimento, conforme ilustrado na Figura 4.2.

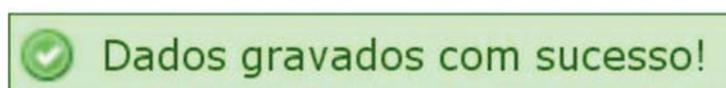


Figura 4.2 – Mensagem de gravação dos dados

Na base da área de preenchimento, o sistema exibirá a data e a hora da última alteração realizada nos atributos do elemento selecionado. Se nenhum dos campos tiver sido preenchido anteriormente, essa informação não aparecerá.

Como funcionalidade geral o sistema permite o envio de arquivos para o banco de dados do monitoramento, conforme mencionado acima. Para enviar um arquivo o usuário deve clicar no botão **Anexar** e escolher o arquivo que deseja enviar. Quando o arquivo for selecionado, seu nome e a pasta onde está localizado aparecerão no campo em branco abaixo do título do atributo. Em seguida, o usuário deverá clicar no botão **Enviar** para concluir o processo.

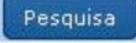
Importante: mesmo após clicar em **Enviar**, será necessário clicar no botão **Gravar** para efetivar a gravação do registro. Caso isso não seja feito, o arquivo anexo não será salvo no banco de dados do SIOF.

O sistema permite o upload de determinados tipos de arquivo, cada qual limitado a um tamanho máximo de 2 Mega Bytes (MB). A Quadro 1 a seguir lista quais os tipo de arquivos que são aceitos pelo sistema.

Quadro 1 – Formatos de arquivo aceitos para *upload*

Tipo de Arquivo	Extensão
Modelo do Microsoft Excel 5.0/95/97/2000/XP	.XLT
Modelo do Microsoft Excel 2007 ou superior	.XLTX
Planilha do Microsoft Excel 5.0/95/97/2000/XP	.XLS
Planilha do Microsoft Excel 2007 ou superior	.XLSX
Documento do Microsoft Word 6.0/95/97/2000/XP	.DOC
Documento do Microsoft Word 2007 ou superior	.DOCX
Documento de texto ODF	.ODT
Planilha ODF	.ODS
Documento no formato Rich Text Format	.RTF
Arquivo PDF	.PDF
Microsoft PowerPoint 5.0/95/97/2000/XP	.PPT
Microsoft PowerPoint 2007 ou superior	.PPTX

Cada campo de arquivo anexo permite enviar somente um único arquivo. Se um segundo arquivo for enviado, ele substituirá o arquivo anterior e este será perdido. Essa característica do campo pode ser utilizada para fazer alterar o arquivo enviado. Mesmo que um arquivo tenha sido enviado com sucesso, ele poderá ser excluído do banco de dados, com o auxílio do botão “Excluir”.

Existe uma funcionalidade no sistema que permite fazer uma busca a partir de critérios de pesquisa para facilitar a localização de um determinado elemento ou conjunto de elementos. Essa funcionalidade pode ser acessada clicando-se no ícone , localizado acima da árvore de navegação. Ao ativar essa funcionalidade, o sistema apresenta, na área de preenchimento, um conjunto de campos que são os critérios de busca.

Inicialmente, deve-se escolher que tipos de elementos serão objetos de pesquisa: Objetivos ou Iniciativas, em seguida, os critérios de busca. O campo Objetivo/Iniciativa permite digitar o código ou parte do enunciado/título do elemento. Os campos Programa e Órgão permitem selecionar opcionalmente um programa ou órgão para limitar o escopo da busca. As iniciativas possuem um critério adicional que possibilita filtrar apenas aquelas Individualizadas. Os critérios podem ser utilizados isoladamente ou em conjunto.

Definidos os critérios de busca, deve-se clicar no ícone **Procurar** para que o sistema apresente o resultado da busca, que será uma lista contendo os seguintes dados dos elementos selecionados: **iniciativa, programa, órgão, enunciado/título**. Um clique sobre um desses elementos abre a tela de preenchimento correspondente. A Figura 4.3 apresenta a área de preenchimento com a tela de pesquisa.

Objetivos Iniciativas

Iniciativa

Programa
2038 - Democracia e Aperfeiçoamento da Gestão Públ

Órgão
Todos

Individualizadas Todas

Procurar Limpar

Iniciativa	Programa	Órgão	Título
029I	2038	47000	Fortalecimento do diálogo do Governo com o Congresso Nacional e com os partidos políticos como instrumento de viabilização de projetos e políticas públicas
029J	2038	47000	Aperfeiçoamento do marco institucional legal da organização e do funcionamento da Administração Pública Federal e fortalecimento da gestão por resultados, visando à excelência no atendimento às demandas da sociedade
029L	2038	47000	Aprimoramento da gestão do patrimônio da União
029M	2038	47000	Aperfeiçoamento da gestão de processos e dos mecanismos para indução e fomento de melhorias e inovações na gestão na Administração Pública Federal
029O	2038	47000	Universalização do uso de informações estatísticas, geocientíficas, econômicas e sociais ampliando a cobertura territorial e temática dos estudos e pesquisas que visem o conhecimento da realidade brasileira, para subsidiar a implementação de políticas públicas e o exercício da cidadania
029P	2038	47000	Ampliação de estudos e pesquisas para o planejamento e a gestão de políticas públicas, inclusive com o intercâmbio de experiências com outros países por meio da cooperação internacional
029Q	2038	47000	Coordenação, aperfeiçoamento e integração dos Sistemas Nacionais de Estatísticas e de Geociências
029S	2038	47000	Aprimoramento do sistema regulatório, da coordenação do processo regulatório no Governo Federal, dos mecanismos de prestação de contas e de participação social e da qualidade da regulação de mercados
029V	2038	47000	Aprimoramento e fortalecimento do Sistema de Controle Interno Poder Executivo Federal
02CZ	2038	47000	Implementação de Política Nacional de Atendimento ao Cidadão

Pág. 1/5 41 registro(s)

Figura 4.3 – Funcionalidade de pesquisa

5. Relatórios

O sistema permite também a geração de relatórios baseados nas informações captadas pelo módulo de monitoramento. Para acessar essa funcionalidade é necessário clicar no menu **PPA** e, na sequência, no grupo referente ao Monitoramento, clicar no item **Relatórios**. A Figura 5 ilustra o caminho de acesso para a geração de relatórios. Alternativas de geração de relatórios bem como funcionalidades adicionais para detalhamento das informações, como a construção de filtros de dados, serão construídas durante o processo de gestão do PPA. Os relatórios disponibilizados a partir da operação formal do sistema permitem:

- gerar o espelho do monitoramento por Programa Temático, que compreende todas as informações relativas ao Programa e aquelas captadas durante o processo de monitoramento, organizadas por atributos;

- informar a situação de preenchimento de todos os campos relativos ao monitoramento, destacando os atributos, os campos associados, a classificação do campo (obrigatório ou opcional) e a situação de preenchimento (atrasado⁴, em branco ou preenchido).

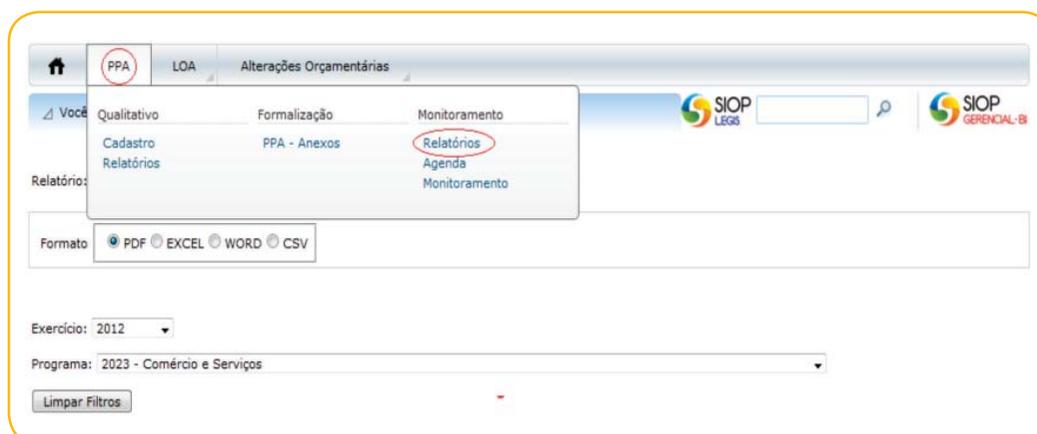


Figura 5 - Relatórios

INSTRUÇÕES DE CONTEÚDO

1. Programa

Selecionando um Programa específico na árvore de navegação do SIOPI, o sistema disponibilizará, além das informações básicas, a contextualização do Programa elaborada no momento de elaboração do Plano. Nesse caso, não há campos específicos de preenchimento. A Figura 6 ilustra a tela apresentada, ao clicar em um Programa Temático.

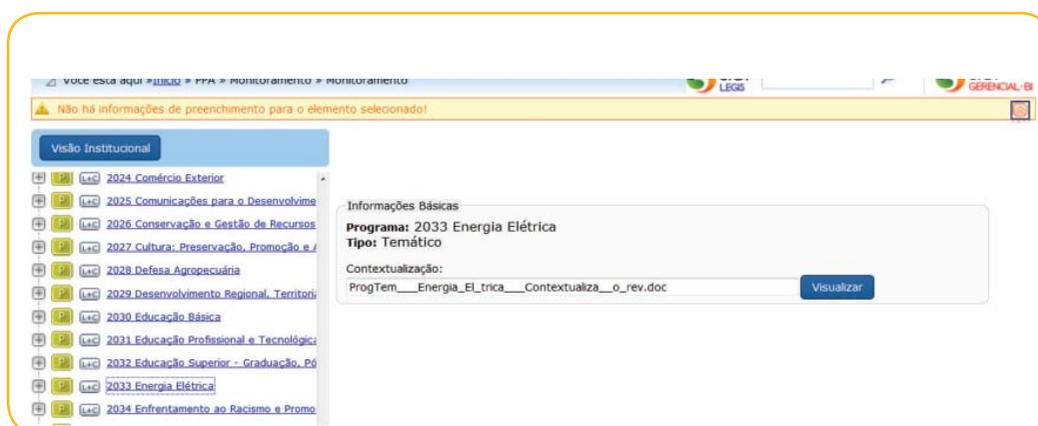


Figura 6 – Informações sobre o Programa Temático

⁴ Os campos de monitoramento cujo preenchimento é opcional não se enquadram na situação "atrasado" para fins deste relatório.

2. Indicadores

Órgão responsável pelo preenchimento: SPI / MP.

Campos de preenchimento

- Valor apurado: valor para o índice aferido na data de apuração, considerando a respectiva unidade de medida;
- Data de apuração: data de apuração do índice no formato dia/mês/ano;
- Observação: campo aberto para descrição de eventuais dificuldades no momento da aferição, mudança da metodologia de cálculo, meio de divulgação e outras informações relevantes sobre o monitoramento do indicador.

A Figura 7 mostra a tela referente ao monitoramento do indicador.

A imagem mostra a interface de um sistema web para o monitoramento de indicadores. No topo, há uma barra de navegação com o menu "Alterações Orçamentárias" e o usuário "SIOP LEGIS". Abaixo, há uma barra de status com o caminho "Você está aqui » Início » PPA » Monitoramento » Monitoramento".

À esquerda, há uma árvore de navegação com a seguinte estrutura:

- 2031 Educação Profissional e Tecnológica
- 2032 Educação Superior - Graduação, Pós-graduação
- 2033 Energia Elétrica
 - Capacidade Instalada de Geração de Energia
 - DEC - Duração Equivalente de Interrupção
 - FEC - Frequência Equivalente de Interrupção
 - Índice de perdas
 - Tarifa Média de Fornecimento de Energia
 - Taxa de importação de energia elétrica
 - Taxa de participação das fontes primárias
 - Taxa de universalização do acesso à energia elétrica
- 32000.0019 Aproveitar o potencial de...

À direita, há um formulário de preenchimento para o "Monitoramento Temático".

Monitoramento Temático [3 campo(s) aberto(s)/atrasado(s)]

Informações Básicas

Indicador: DEC - Duração Equivalente de Interrupção por Unidade Consumidora
Unidade de Medida: hora por ano
Índice de Referência: 18,35
Data de Apuração: 31/12/2010
Fonte e Fórmula de Cálculo: Agência Nacional de Energia Elétrica - ANEEL - ANEEL

Valor Apurado: 0,00 (Aberto - Data Limite: 10/07/2012)

Data de Apuração: (Aberto - Data Limite: 10/07/2012)

Observação: (Aberto - Data Limite: 10/07/2012)

Figura 7 – Monitoramento do Indicador

3. Objetivo

Órgão responsável pelo preenchimento: órgão responsável pelo Objetivo cadastrado no momento de elaboração do PPA.

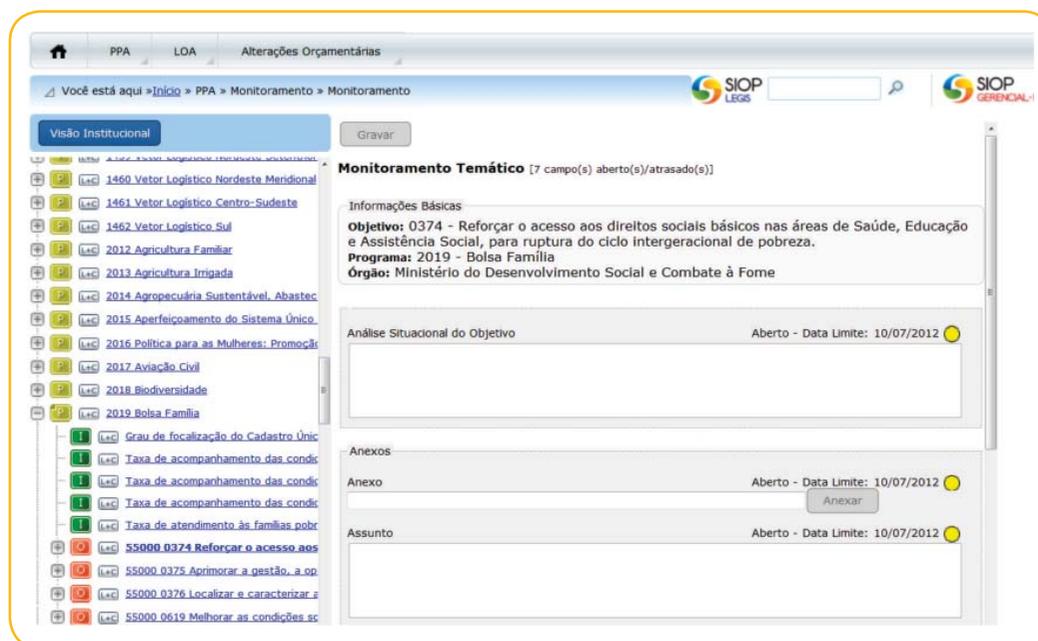
Campos de preenchimento

- Análise Situacional: descrever as principais realizações do período, os fatores que contribuíram e aqueles que dificultaram a execução do Objetivo, a previsão de realização para o próximo período, os arranjos de gestão e as pactuações mais relevantes. As informações prestadas acerca do Objetivo deverão considerar o conjunto das Iniciativas vinculadas, as Medidas Institucionais e os principais programas de Governo. Nesse

sentido, é importante identificar também, sempre que possível, o público beneficiado, a conexão com outras políticas públicas, a distribuição territorial da política (ou no campo referente à Meta), resultados da política (parciais ou definitivos), entregas agregadas que não estão destacadas no PPA como Meta, e/ou outras informações que o órgão executor julgar relevante (ex: citação de projetos específicos, resultados parciais importantes para a região, geração de emprego, redução de desigualdades verificadas e outros ganhos de gestão). Campo limitado a 10.000 caracteres;

- Anexos: funcionalidade opcional que possibilita o envio de arquivos para complementar, se necessário, o andamento do Objetivo. Mapas, desenhos e figuras, nesse primeiro momento, deverão constar nas extensões de arquivos listadas no Quadro 1;
- Assunto: campo aberto para simples identificação do assunto relativo ao arquivo anexado. O campo é útil para facilitar a busca por arquivos específicos num momento posterior, por isso é preciso atenção no preenchimento deste campo de forma a associar o arquivo a palavras-chave que facilitem as pesquisas. Campo limitado a 255 caracteres.

A Figura 8 ilustra os campos de informações e de preenchimento relacionadas ao Objetivo.



The screenshot displays the 'Monitoramento Temático' form in the SIOPI LEGIS system. The interface includes a navigation menu on the left with various project codes, a main content area with a 'Gravar' button, and a form with sections for 'Informações Básicas', 'Análise Situacional do Objetivo', 'Anexos', and 'Assunto'. The 'Informações Básicas' section contains fields for 'Objetivo', 'Programa', and 'Órgão'. The 'Análise Situacional do Objetivo' section has a text area and a status indicator 'Aberto - Data Limite: 10/07/2012'. The 'Anexos' section includes an 'Anexo' field with a status indicator and an 'Anexar' button. The 'Assunto' section has a text area and a status indicator.

Figura 8 – Monitoramento do Objetivo

4. Meta

Órgão responsável pelo preenchimento: órgão responsável pelo Objetivo⁵ cadastrado no momento de elaboração do PPA.

Campos de preenchimento:

- **Análise Situacional:** avaliação do cumprimento da Meta contendo a descrição das principais realizações, as expectativas para o próximo período, os desafios de implementação e/ou outras informações relevantes. Campo limitado a 10.000 caracteres;
- **Anexos:** funcionalidade opcional que possibilita o envio de arquivos (textos ou planilhas) para complementar, se necessário, o acompanhamento da Meta. Mapas, desenhos e figuras, nesse primeiro momento, deverão constar nas extensões de arquivos listadas no Quadro 1;
- **Assunto:** campo aberto para simples identificação do assunto relativo ao arquivo anexado. O campo é útil para facilitar a busca por arquivos específicos em um momento posterior. Campo limitado a 255 caracteres.
- **Quantificação da Meta:** conforme a característica da meta, o usuário poderá classificá-la e informar o valor aferido através dos campos:
 - **Meta quantificável:** permite a classificação da meta como quantificável (sim) ou qualitativa (não), através da seleção das opções disponíveis no combo. Esta funcionalidade permitirá a emissão de relatórios conforme a característica da meta;
 - **Quantidade alcançada:** valor apurado para a meta considerando sua respectiva unidade de medida;
 - **Data de referência:** data de apuração da meta no formato dd/mm/aaaa.

A Figura 9 apresenta as informações de monitoramento da Meta que serão captadas pelo SIOP.

⁵ De acordo com os dados cadastrados no SIOP, apenas 4% das Metas possuem órgão responsável diverso daquele cadastrado no sistema para o Objetivo o qual se vincula. Para esses casos, em especial, vale ressaltar que o órgão responsável pelo Objetivo prestará informações sobre as Metas e as Iniciativas associadas ao Objetivo, inclusive nos casos em que tais atributos sejam executados por mais de um órgão ou entidade do Poder Executivo. Os órgãos e entidades do Poder Executivo atuarão em conjunto, visando o compartilhamento de informações pertinentes ao preenchimento dos campos relativos aos Objetivos e às Metas de consecução coletiva no sistema de informações.

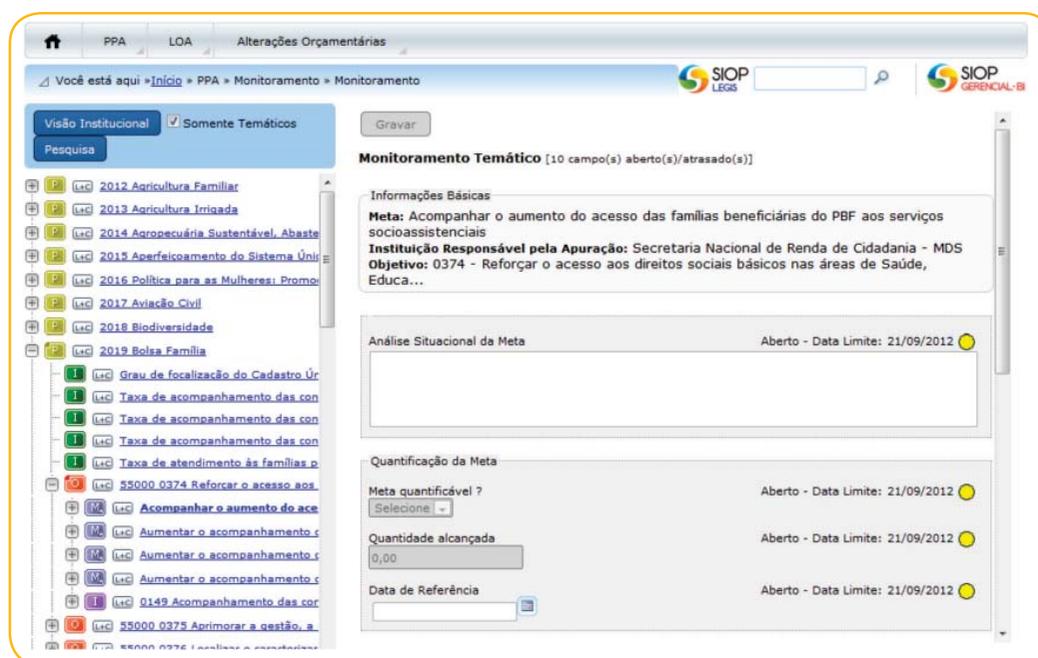


Figura 9 – Monitoramento da Meta

Para as Metas regionalizadas no Plano, haverá outro nível de captação da informação, detalhada conforme regionalização da Meta. Nesses casos, os campos de monitoramento são:

- Quantidade alcançada: valor apurado para a meta (regionalizada), considerando sua respectiva unidade de medida;
- Data de referência: data de apuração da Meta no formato dd/mm/aaaa;
- Observação: campo aberto para registro de informações gerais sobre a apuração da meta na região, tais como: deficiências da fonte apuradora, justificativa do valor regionalizado, entre outras. Campo limitado a 255 caracteres.

A Figura 10 mostra as informações adicionais a serem captadas para as Metas quantificáveis.

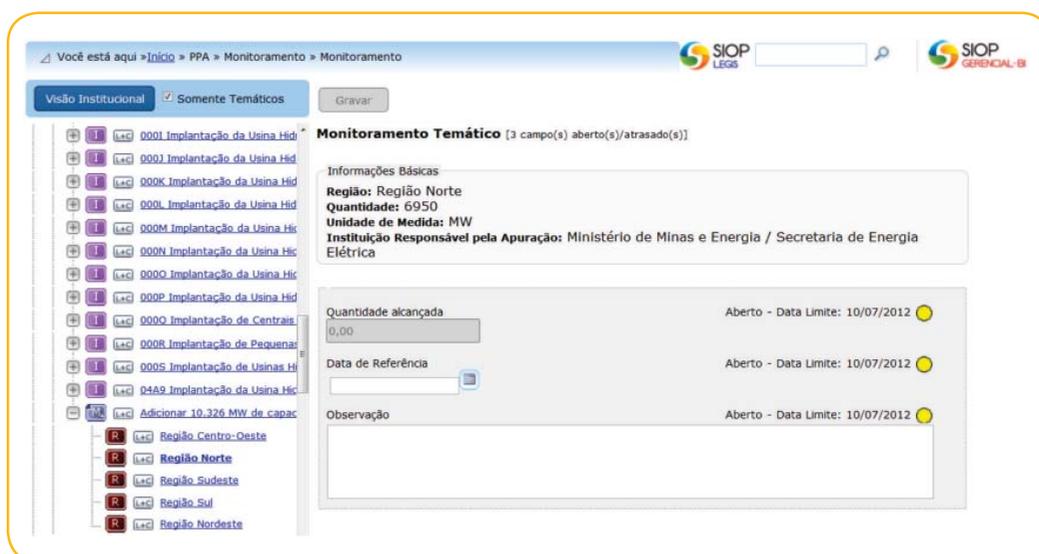


Figura 10 – Monitoramento da Meta Regionalizada

5. Empreendimento Individualizado como Iniciativa

Órgão responsável pelo preenchimento: órgão responsável pelo Objetivo⁶ ao qual o Empreendimento está vinculado.

Campos de preenchimento:

- **Análise Situacional:** compreende informações sobre o andamento do empreendimento, destacando: em que fase se encontra a execução; os desafios enfrentados (legislação, operacional, recurso, evento natural, etc.); as entregas parciais feitas à sociedade; os ganhos provenientes de novos arranjos de gestão (ex: adoção do Regime Diferenciado de Contratações Públicas, compatibilidade com o planejamento setorial, aderência a projetos sociais); as pactuações realizadas com a sociedade, com os entes federados, com a iniciativa privada, com os trabalhadores; o andamento das **medidas institucionais** vinculadas à iniciativa e outras informações pertinentes à característica do empreendimento. Campo limitado a 10.000 caracteres;
- **Anexos:** funcionalidade opcional que possibilita o envio de arquivos (textos ou planilhas) para complementar, se necessário, o acompanhamento da iniciativa. Mapas, desenhos e figuras, nesse primeiro momento, deverão constar nas extensões de arquivos listadas no Quadro 1;

⁶ De acordo com os dados cadastrados no SIOPL, apenas 2,78% dos Empreendimentos Individualizados como Iniciativas possuem órgão responsável diverso daquele cadastrado no sistema para o Objetivo o qual se vincula. Para esses casos, em especial, vale ressaltar que o órgão responsável pelo Objetivo prestará informações sobre as Metas e as Iniciativas associadas ao Objetivo, inclusive nos casos em que tais atributos sejam executados por mais de um órgão ou entidade do Poder Executivo. Os órgãos e entidades do Poder Executivo atuarão em conjunto, visando o compartilhamento de informações pertinentes ao preenchimento dos campos relativos aos Objetivos e às Metas de consecução coletiva no sistema de informações.

- Assunto: campo aberto para simples identificação do assunto relativo ao arquivo anexado. O campo é útil para facilitar a busca por arquivos em momento posterior. Campo limitado a 255 caracteres.

A Figura 11 apresenta os campos relativos ao monitoramento do empreendimento individualizado como iniciativa.

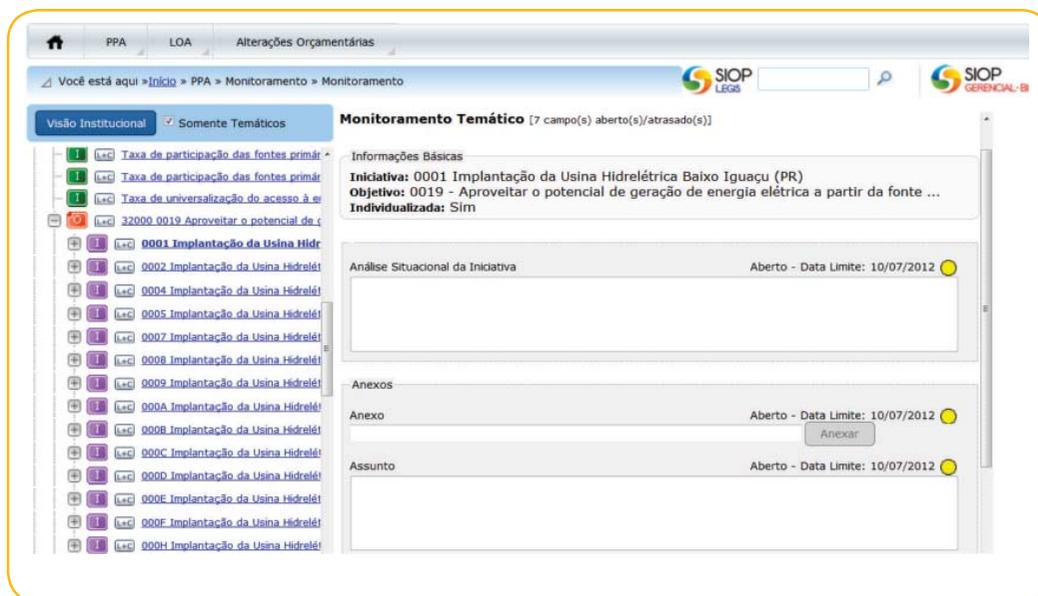


Figura 11 – Monitoramento do Empreendimento Individualizado como Iniciativa

Para fazer facilitar a identificação dos Empreendimentos Individualizados como Iniciativas (Iniciativas objeto do monitoramento), a árvore de navegação apresenta uma marca no ícone da iniciativa monitorada. A Figura 12 mostra duas iniciativas, sendo que a primeira é monitorada (requer preenchimento de dados) e a segunda não.

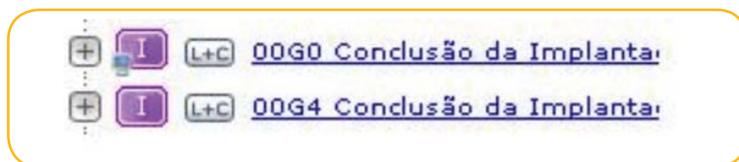


Figura 12 – Identificação dos Empreendimentos Individualizados como Iniciativas

Ainda no que diz respeito ao monitoramento dos empreendimentos individualizados como iniciativas, o SIOPI disponibilizará, no mesmo MENU de navegação, informações físicas e financeiras relativas às ações do orçamento que se vinculam às iniciativas, sendo que estas serão obtidas diretamente do módulo de acompanhamento orçamentário do SIOPI. Além disso, o sistema

revelará o conteúdo relativo às medidas institucionais cadastradas no momento de elaboração do PPA 2012-2015.

De forma complementar, o sistema captará informações referentes ao financiamento extraorçamentário para as Iniciativas que contam com tais recursos. Para estes casos, a responsabilidade de preenchimento das informações recai sobre o órgão responsável pelo Objetivo o qual a Iniciativa se vincula.

Campos de preenchimento:

- Valor executado: valor do recurso extraorçamentário (em R\$) executado no período para a iniciativa em questão. Corresponde ao valor liquidado pelo Gestor, instante em que reconhece formalmente a entrega do produto pelo fornecedor em conformidade com as especificações constantes do contrato.
- Observação: campo livre para observações gerais a respeito do financiamento extraorçamentário, tais como: andamento da política de liberação de crédito dos bancos públicos, impactos de renúncias fiscais no setor ou na política, aplicação dos fundos constitucionais e outros esclarecimentos pertinentes para o monitoramento em tela. Campo limitado a 5000 caracteres.

A Figura 13 ilustra os campos relativos ao financiamento extraorçamentário.

Você está aqui » Início » PPA » Monitoramento » Monitoramento

SIOPI LEGS SIOPI GERAL

Visão Institucional Somentes Temáticos Gravar

Monitoramento Temático [2 campo(s) aberto(s)/atrasado(s)]

Informações Básicas

Financiamento Extra-Orçamentário: Implantação da Usina Hidrelétrica Baixo Iguaçu, no estado do Paraná, com capacidade de 350 MW, pelo empreendedor Neoenergia.
Iniciativa: 0001 - Implantação da Usina Hidrelétrica Baixo Iguaçu (PR)
Unidade Responsável: Ministério de Minas e Energia

Valores previstos:
 2012 - 300.000.000,00
 2013 - 300.000.000,00
 2014 - 622.000.000,00

Valor Executado Aberto - Data Limite: 10/07/2012

Observação Aberto - Data Limite: 10/07/2012

Figura 13 – Monitoramento do Financiamento Extraorçamentário



4. Fluxo das Informações

A dinâmica de monitoramento será estabelecida de acordo com as especificidades e o andamento da política pública no âmbito do Governo. No que concerne ao Monitoramento dos Programas Temáticos, espera-se que o fluxo de informações a ser estabelecido entre os órgãos e o MP promova o diálogo contínuo, coletivo e cumulativo sobre a realidade das políticas. A Figura 14 ilustra o fluxo de informações⁷ esperado para o módulo de monitoramento temático no SIOp.

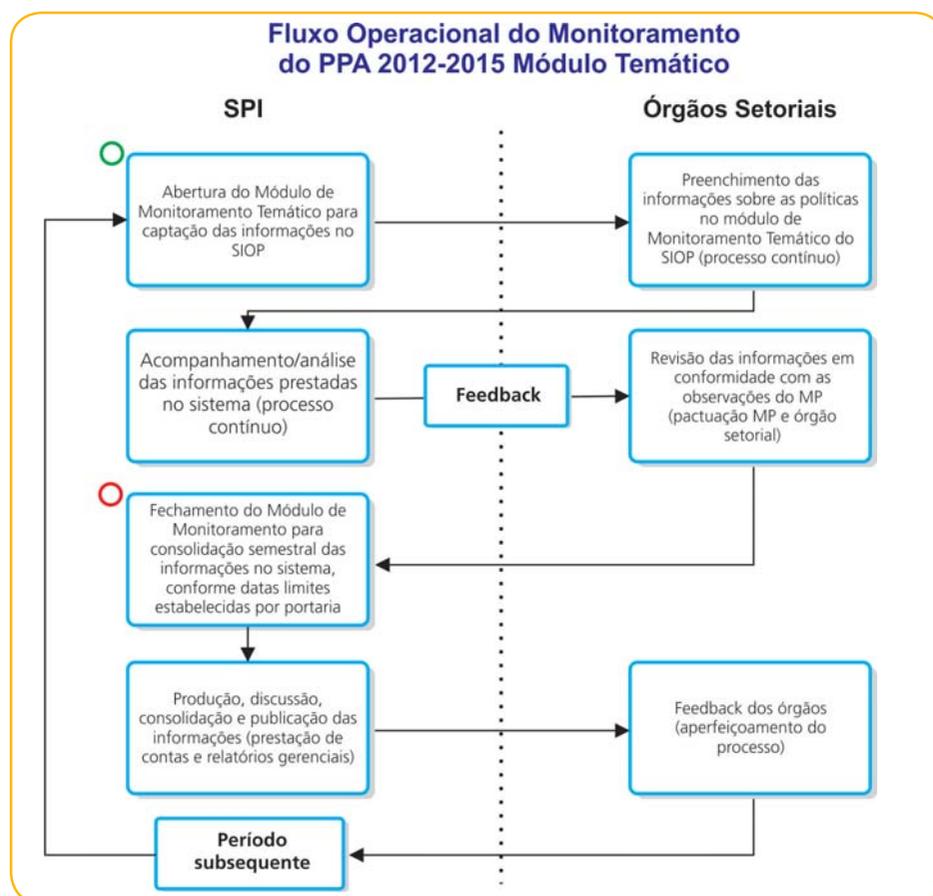


Figura 14 – Fluxo de informações do módulo de monitoramento temático

⁷ Vale ressaltar que o fluxo de informações sugerido não limita a possibilidade de outras formas ou estratégias de comunicação necessárias para o acompanhamento da política. O monitoramento do PPA 2012-2015 deve produzir e relacionar informações que possibilitem uma interpretação da realidade brasileira com atenção à capacidade do Estado para implementar as políticas públicas. O MP poderá definir critérios, parâmetros e metodologias adicionais para o monitoramento e a avaliação do PPA 2012-2015.

5. Núcleo de Relacionamento

Em caso de dúvidas relacionadas à operação do módulo de monitoramento temático do SIOP, ou mesmo para outras questões não esclarecidas nesse Guia, colocamo-nos à disposição nos seguintes contatos:



(61) 2020-4800



spi@planejamento.gov.br



Ministério do Planejamento

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
PAÍS RICO É PAÍS SEM POBREZA

